

UCHWAŁA Nr 466 / 9896 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 sierpnia 2018r.

w sprawie rozpatrzenia protestu

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017, poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017, poz. 1460 z późn. zm.)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 30 stycznia 2018 r. przez przedsiębiorstwo Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętego Mikołaja Biskupa w Dzikowcu sp. z o.o. od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Dzikowiec” nr RPPK.03.01.00-18-0203/17, złożonego w ramach naboru nr RPPK.03.01.00-IZ-00-18-002/16 Osi priorytetowej III Czysta energia, Działania 3.1 Rozwój OZE- konkurs ogólny, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

nie uwzględnia się protestu.

§ 2

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Orytl

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego dnia 30 stycznia 2018 r. przez przedsiębiorstwo Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętego Mikołaja Biskupa w Dzikowcu sp. z o.o. od negatywnej oceny formalnej wniosku pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Dzikowiec”, nr RPPK.03.01.00-18-0203/17, złożonego w ramach naboru nr RPPK.03.01.00-IZ-00-18-002/16 dla Osi priorytetowej III Czysta energia, Działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017, poz. 1460 z późn. zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się „Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR” przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 54/VIII/2016 z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego z późn. zm. (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- „Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 239/4785/16 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. z późn. zm. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku „Regulamin konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA działania 3.1 Rozwój OZE konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Nr 239/4788/16 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 z późn. zm. (dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załączniki nr 7.2 i 8.1 do Regulaminu konkursu oraz załącznik nr 3a do Uszczegółowienia i zgodnie z § 13 ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:

W dniu 31 maja 2017 r. przedsiębiorstwo Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętego Mikołaja Biskupa w Dzikowcu sp. z o.o. (dalej: Wnioskodawca) złożyło do IZ RPO WP wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Dzikowiec”. Wniosek został zarejestrowany pod nr RPPK.03.01.00-18-0203/17, a następnie poddany weryfikacji technicznej oraz ocenie formalnej.

IZ RPO WP dokonując weryfikacji technicznej wniosku stwierdziła występowanie w dokumentacji uchybień wymagających korekty lub uzupełnienia, w związku z powyższym w dniu 23 czerwca 2017 r., pismem znak: PI-IV.432.8.132.2017.JM, wezwano Wnioskodawcę do uzupełnień, które zostały przedłożone w Instytucji Zarządzającej w dniu 10 lipca 2017 r. Następnie na etapie oceny formalnej w dniu 22 września 2017 r. IZ RPO WP, pismem znak: PI-IV.432.8.132.2017.JM, wezwała Wnioskodawcę do uzupełnień, które zostały przedłożone w Instytucji Zarządzającej w dniu 10 października 2017 r.

Wniosek został oceniony negatywnie pod względem formalnym, gdyż nie spełnił kryterium formalnego administracyjnego standardowego nr 5 pn. *Prawidłowość załączników do wniosku / kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników w zakresie kompletności i prawidłowości złożonych na etapie uzupełnień załączników do wniosku o dofinansowanie.*

Od oceny tej Wnioskodawca złożył w dniu 30 stycznia 2018 r. protest, w którym kwestionuje prawidłowość oceny wniosku dokonanej pod kątem spełniania ww. kryterium. Celem zachowania przejrzystości niniejszego uzasadnienia argumenty i zarzuty wskazane w proteście opisane zostaną niżej.

Odnosząc się do postawionych w proteście zarzutów Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020 – Zarząd Województwa Podkarpackiego, stwierdza iż:

Protest nie zasługuje na uwzględnienie.

Przyczyną oceny negatywnej wniosku było niespełnienie kryterium formalnego administracyjnego standardowego nr 5 pn. *Prawidłowość załączników do wniosku / kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników*. Badanie pod kątem spełniania ww. kryterium polega na analizie, czy:

- załączniki są prawidłowe,
- poprawki są zgodne z pismem wzywającym do ich dokonania i zasadami określonymi w Regulaminie konkursu.

Na wstępie należy zauważyć, że zgodnie z postanowieniami rozdziału 5 pkt 1 *Wytycznych w zakresie trybów wyboru projektów na lata 2014-2020* Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 6 marca 2017 r. Instytucja Zarządzająca ocenia i wybiera projekty do dofinansowania na podstawie kryteriów wyboru projektów. W myśl rozdziału 5 pkt 10 niniejszych *Wytycznych* ocena formalna wniosków pod kątem spełniania ww. kryteriów ma charakter oceny „zero-jedynkowej”, co oznacza, że dane kryterium uznaje się za niespełnione w przypadku negatywnej odpowiedzi na co najmniej jedno z pytań zawartych w ramach danego kryterium. Zapisy § 14 ust. 3 pkt 12) Regulaminu konkursu stanowią, że „(...) Niespełnienie któregośkolwiek z kryteriów oceny formalnej powoduje ocenę negatywną wniosku o dofinansowanie, na skutek czego projekt nie może być skierowany do kolejnego etapu oceny.” Powyższe znajduje odzwierciedlenie w *Liście sprawdzającej oceny formalnej wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków EFRR w ramach osi priorytetowych II – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020*, w której w trakcie oceny wniosku pod kątem spełniania ww. kryteriów oznacza się w odniesieniu do każdego z badanych kryteriów pole „tak”, „nie” lub „nie dotyczy”. Jeśli odpowiedź na przynajmniej jedno z zawartych w opisie ww. kryteriów pytań jest negatywna, projekt nie spełnia danego kryterium. **Powyższe wskazuje, że niespełnienie chociażby jednego kryterium formalnego skutkuje odrzuceniem wniosku.**

Z punktu widzenia niniejszej sprawy istotne są następujące zapisy Regulaminu konkursu regulujące postępowanie konkursowe, do których odwoływać się będzie niniejsze uzasadnienie:

1. § 3 ust. 2 pkt 15) Regulaminu konkursu stanowiący, iż „Podstawą do ustalenia zakresu rzeczowego projektu objętego wnioskiem o dofinansowanie jest dokumentacja techniczna, specyfikacja dostaw, specyfikacja usług – będące przedmiotem oceny. (...) Jeżeli zakres dokumentacji technicznej jest szerszy niż zakres objęty wnioskiem o dofinansowanie Wnioskodawca jest zobowiązany umieścić stosowną informację w załączniku nr 7 do wniosku o dofinansowanie – Wykaz z dokumentacji technicznej.”
2. Na etapie oceny formalnej wnioski o dofinansowanie może podlegać jednokrotnej poprawie i uzupełnieniu w zakresie, który umożliwiają kryteria wyboru projektów, jednak

w ramach tych uzupełnień niedopuszczalna jest zmiana zakresu rzeczowego projektu – co wynika z §14 ust. 3 pkt 6) w związku z §14 ust. 3 pkt 7) lit. d Regulaminu konkursu. W przypadku gdy w skorygowanych: wniosku o dofinansowanie lub załącznikach zostaną wprowadzone dodatkowe nieuzasadnione zmiany wniosek otrzymuje ocenę negatywną, zgodnie z §14 ust. 3 pkt 11) Regulaminu konkursu.

3. Zasady wypełnienia wniosku o dofinansowanie określa *Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków EFRR w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA, działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16*, stanowiąca załącznik nr 2 do Regulaminu (dalej: Instrukcja wypełniania wniosku), natomiast zasady przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie uregulowane zostały w *Instrukcji przygotowania załączników do wniosku o dofinansowanie realizacji projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. CZYSTA ENERGIA, działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-002/16*, stanowiącej załącznik nr 4 do Regulaminu (dalej: Instrukcja przygotowywania załączników).
4. Zgodnie z definicją przyłącza przywołaną w *Liście wskaźników na poziomie projektu dla działania 3.1 Rozwój OZE – konkurs ogólny*, stanowiącej załącznik nr 6 do Regulaminu konkursu, przyłączy to odcinek lub element sieci służący do połączenia urządzeń, instalacji lub sieci podmiotu, o wymaganej przez niego mocy przyłączeniowej, z pozostałą częścią sieci **przedsiębiorstwa energetycznego świadczącego na rzecz podmiotu przyłączanego usługę przesyłania** (patrz również: § 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, Dz. U. z 2007 nr 93 poz. 623, z późn. zm.).

Spór w niniejszej sprawie dotyczy tego, czy Wnioskodawca wykazał prawo do dysponowania nieruchomościami niezbędnymi do realizacji całego zakresu rzeczowego projektu, w tym przyłącza do sieci dystrybucyjnej.

Biorąc pod uwagę przywołaną wyżej (wynikającą z Regulaminu konkursu) definicję przyłącza należy stwierdzić, iż uregulowania konkursowe przewidują, że elementem niezbędnym projektu jest połączenie wytworzonej w ramach projektu infrastruktury produkującej energię elektryczną (w tym przypadku jest to farma fotowoltaiczna) z siecią „przesyłową”, którą popłynie wytworzona dzięki realizacji projektu energia elektryczna, efektem czego będzie możliwość sprzedaży tejże energii. Połączenie to realizowane jest właśnie poprzez wspomniane „przyłącze”. Jest to uzasadnione biorąc pod uwagę, że *Instrukcja do opracowania studium wykonalności – odnawialne źródła energii* w zakresie pkt 2 Studium wykonalności pn. *Opis projektu* wskazuje, iż projekt powinien stanowić samodzielną (pod kątem operacyjności) jednostkę analizy. Powyższe oznacza, że powinien on obejmować wszystkie zadania inwestycyjne, które sprawiają, że efektem realizacji projektu jest stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury, bez konieczności realizacji dodatkowych zadań inwestycyjnych nie uwzględnionych w projekcie. W dokumencie tym wskazano dodatkowo, iż projekt powinien obejmować wszystkie działania i wydatki, które umożliwiają jego samodzielne funkcjonowanie po ukończeniu. Aby cel ten osiągnąć, inaczej – osiągnąć efekt realizacji projektu w postaci w pełni funkcjonalnej infrastruktury (biorąc pod uwagę treść ww. definicji przyłącza) połączenie to musi zostać zrealizowane do podmiotu (**przedsiębiorstwa energetycznego**) **świadczącego na rzecz podmiotu przyłączanego usługę przesyłania**.

Należy ponadto wskazać, że zawarta w art. 2 pkt 18) ustawy wdrożeniowej definicja wskazuje, iż projekt stanowi przedsięwzięcie zmierzające do osiągnięcia założonego celu określonego wskaźnikami, z określonym początkiem i końcem realizacji, zgłoszone do objęcia albo objęte współfinansowaniem UE jednego z funduszy strukturalnych albo Funduszu Spójności w ramach programu operacyjnego. Wskazując powyższe należy stwierdzić, że Wnioskodawca w dokumentacji aplikacyjnej winien w jasny i wyczerpujący sposób opisać wszelkie planowane do podjęcia działania, które w rezultacie prowadzą do realizacji projektu oraz do osiągnięcia celów projektu. Co istotne, Wnioskodawca jako jeden z celów realizacji projektu w pkt 2.1 *Studium wykonalności* pn. *Cele projektu* określił „Generowanie zysków finansowych ze sprzedaży energii elektrycznej”. Należy wskazać, że osiągnięcie ww. celu nie będzie możliwe w sytuacji, gdy wytworzona przez Wnioskodawcę infrastruktura nie będzie w pełni funkcjonalna po ukończeniu przedsięwzięcia. Zatem istotne jest, z punktu widzenia osiągnięcia celów projektu, aby stworzona infrastruktura została podłączona do istniejącej sieci dystrybucyjnej przedsiębiorstwa energetycznego, bo tylko to realnie pozwoli ten produkt sprzedać i w ten sposób zrealizować wspomniany cel projektu.

Z powyższego wynika, że projekt jako taki musi składać się w logiczny ciąg działań inwestycyjnych mających swój początek i koniec, pozwalających zrealizować założone w nim cele. Podkreślenia wymaga fakt, iż postępowanie prowadzone w trybie konkursowym ma na celu wyłonienie do dofinansowania projektów, których realizacja umożliwi osiągnięcie celów projektu oraz wskaźników określonych w *Uszczegółowieniu*.

Aby w sposób możliwie najrzetelniejszy ale i jednocześnie najbardziej przejrzysty opisać i wyjaśnić sporne zagadnienie oraz ustalić stan faktyczny sprawy, należy przedstawić tok zaskarżonej niniejszym protestem oceny, z którego wynika, co następuje.

W pierwotnie złożonym wniosku o dofinansowanie Wnioskodawca w kontekście przyłącza zawarł m.in. następujące informacje:

A. we wniosku o dofinansowanie:

- „Budowa farmy fotowoltaicznej polegać będzie na montażu i instalacji następujących elementów: (...) kabla od transformatora do sieci średniego napięcia (przyłącz średniego napięcia)” (pkt B.1 *Cel i krótki opis projektu*);

B. w Studium wykonalności:

- „W ramach projektu konieczne jest wykonanie przyłączenia instalacji do sieci średniego / niskiego napięcia” (podrozdział 2.2 *Przedmiot i produkty projektu*, tabela 7 *Wskaźniki produktu*),
- „Przyłączenie do sieci dystrybucyjnej nastąpi przez przyłączy kablowe kablem ziemnym ze stacji transformatorowej farmy fotowoltaicznej poprzez słup z odłącznikiem sterowanym radiowo do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV.” (podrozdział 3.1 *Lokalizacja*, tabela 11 *Charakterystyka podstawowych warunków*),
- „Zakres robót budowlanych przedstawiony został w załączniku nr 7 do wniosku o dofinansowanie – Wykaz i wyciąg z dokumentacji technicznej. Wszystkie roboty budowlane w projekcie są kwalifikowane” (podrozdział 3.2 – Wyjaśnienia w zakresie robót budowlanych);

C. w dokumentacji technicznej:

- W opisie technicznym w *Projekcie zagospodarowania terenu*, pkt 3 *Projektowane zagospodarowanie terenu, komunikacja sieci, ukształtowanie terenu, zieleń*: „Budowa farmy fotowoltaicznej polegać będzie na montażu i instalacji następujących elementów: (...) kabla od transformatora do sieci średniego napięcia (**przyłącze średniego napięcia**)– zgodnie z uzyskanymi warunkami technicznymi według odrębnego opracowania,
- W opisie technicznym w *Projekcie architektoniczno-budowlanym*, pkt 3 *Forma, Funkcja*: „Planowana jest instalacja kabli stałoprądowych od paneli do falowników – umieszczonych w rynience przytwierdzonej do stelażu, kabli od falowników do transformatora – **kable zmiennoprądowe niskiego napięcia umieszczone w ziemnym wykopie oraz kabla od transformatora do sieci średniego napięcia - umieszczonego w ziemnym wykopie**”,
- W opisie technicznym w *Projekcie architektoniczno-budowlanym*, pkt. 10.3. *Opracowania związane*: „Projekt zagospodarowania objęty zgłoszeniem – **Budowa przyłącza SN pomiędzy stacją transformatorową a linią napowietrzną 15 kV.**”;
- W opisie technicznym w *Projekcie architektoniczno-budowlanym*, pkt 10.19 *Ochrona przeciwprzepięciowa*: „W celu ochrony od przepięć przyłącza kablowego SN, na słupie linii napowietrznej SN 15 kV należy zamontować ograniczniki przepięć typu POLIM-D 18 N.”,
- W części opisowej informacji BIOZ, pkt 1 *Zakres robót dla całego zamierzenia budowlanego*: „Budowa farmy fotowoltaicznej składającej się z następujących elementów: (...) kabla **od transformatora do sieci średniego napięcia**.”

Z powyższych zapisów wynika, że już w pierwotnej wersji dokumentacji (wniosku o dofinansowanie oraz najistotniejszym z punktu widzenia ustalenia zakresu rzeczowego projektu załączniku nr 7, tj. *Wykazu i wyciągu z dokumentacji technicznej*) Wnioskodawca założył, że w zakres rzeczowy tego wniosku wchodzi wykonanie przyłącza do sieci dystrybucyjnej rozumianego jako odcinek sieci biegnący ze stacji transformatorowej do linii napowietrznej 15 kV. Pamiętając zaś o wskazanej na wstępie zasadzie, zgodnie z którą podstawę ustalenia zakresu rzeczowego stanowi dokumentacja techniczna, należy przyjąć, że zakres rzeczowy wniosku obejmował wykonanie przyłącza w opisanym wyżej kształcie/konfiguracji (jest to istotne ze względu na próbę wykazania przez Wnioskodawcę w proteście, że jest inaczej). Pamiętać trzeba, że w pierwotnej jak i ostatecznej wersji Studium wykonalności Wnioskodawca oświadczył, że „Zakres robót budowlanych przedstawiony został w załączniku nr 7 do wniosku o dofinansowanie – Wykaz i wyciąg z dokumentacji technicznej. Wszystkie roboty budowlane w projekcie są kwalifikowane” (podrozdział 3.2 – *Wyjaśnienia w zakresie robót budowlanych*). Skoro zaś wszystkie roboty budowlane w projekcie określono jako kwalifikowane, a jedną z tych robót jest m.in. wykonanie opisanego w dokumentacji technicznej przyłącza pomiędzy stacją transformatorową a linią napowietrzną 15 kV, to na podstawie: oświadczenia i zapisów dokumentacji technicznej trzeba stwierdzić, że w zakres rzeczowy wniosku wchodziło przyłącze w dokładnie takiej jak opisane wyżej konfiguracji. Jest to założenie logicznie uzasadnione, gdyż przyjęcie innego stanowiska, w szczególności polegającego na tym, że przez przyłącze to należy rozumieć odcinek krótszy (jak chce tego Wnioskodawca w proteście – odcinek od stacji transformatorowej do rozdzielni RS, podczas gdy połączenie od rozdzielni RS do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV miałoby nie wchodzić w zakres rzeczowy wniosku), stałoby w sprzeczności z przyjętym na wstępie i uzasadnionym założeniem, że przyłącze musi być zrealizowane do sieci istniejącej, gdyż inaczej nie sposób uznać inwestycji za wykonalną, całościową i pozwalającą zrealizować założony cel projektu – sprzedaż wyprodukowanej energii elektrycznej.

W niniejszej sprawie istotne jest to, że zapisy przedłożonego pierwotnie *Oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomościami*, stanowiącego załącznik nr 11 do wniosku

wskazują, iż prawo Wnioskodawcy do dysponowania nieruchomościami niezbędnymi do realizacji robót budowlanych objętych zakresem projektu wynika z zawartej w dniu 14 marca 2017 r. umowy dzierżawy działki nr 1070/2, obr. ewid. 0004 Dzikowiec. Z uwagi na powyższe IZ RPO WP na etapie weryfikacji technicznej wniosku wezwała Wnioskodawcę m.in. do przedłożenia kserokopii niniejszej umowy. W odpowiedzi na powyższe Wnioskodawca w dniu 10 lipca 2017 r. przedłożył ww. dokument.

Po analizie dokumentacji złożonej w wyniku wezwania o uzupełnień na etapie weryfikacji technicznej przystąpiono do oceny formalnej wniosku, na którym to etapie wystosowano do Wnioskodawcy kolejne wezwanie do uzupełnienia wniosku. W interesującym z punktu widzenia niniejszej sprawy zakresie wezwanie dotyczyło:

- Załącznika nr 7, tj. Wykazu i wyciągu z dokumentacji technicznej. W przedłożonej dokumentacji technicznej brakowało opisu technicznego dotyczącego przyłącza pomiędzy farmą a punktem przyłączenia do sieci dystrybucyjnej. Zgodnie z wezwaniem IZ należało uzupełnić załącznik o wykaz i wyciąg z dokumentacji technicznej przyłącza pomiędzy farmą a punktem przyłączenia do sieci dystrybucyjnej.
- **Załącznika nr 11, tj. Oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomościami.** W uwadze do załącznika IZ RPO WP wskazała, że w dokumencie nie wykazano wszystkich nieruchomości niezbędnych do realizacji zakresu rzeczowego projektu. Zgodnie z wezwaniem Wnioskodawca został zobligowany do tego, by uzupełnić treść załącznika w ten sposób, aby obejmował on wszystkie nieruchomości, na których zlokalizowany jest cały zakres rzeczowy projektu (w tym przyłączy do sieci dystrybucyjnej), a także by przedstawić kopie dokumentów potwierdzających prawo do dysponowania tymi nieruchomościami do celów budowlanych i utrzymania trwałości projektu w wymaganym okresie. W tym zakresie odesłano również w wezwaniu do uwagi dotyczącej załącznika nr 10.
- Załącznika nr 10, tj. mapy lokalizującej projekt w najbliższym otoczeniu. IZ RPO WP poinformowała Wnioskodawcę, że załączona wcześniej mapa nie obrazuje istotnych dla projektu elementów, gdyż brak jest na niej m.in. zaznaczenia przyłącza do punktu przyłączenia sieci dystrybucyjnej oraz brak także zaznaczenia przebiegu istniejącej sieci dystrybucyjnej (odbiorczej). Pouczono Wnioskodawcę, że na mapie należy zaznaczyć wyraźnie lokalizację przyłącza i miejsce przyłączenia projektowanej instalacji do sieci dystrybucyjnej (odbiorczej), zgodnie z uzgodnieniami z zakładem energetycznym. Ponadto wskazano, że należy zaznaczyć przebieg (i podpisać np. w legendzie) istniejącej sieci elektroenergetycznej dystrybucyjnej (odbiorczej), do której podłączona będzie farma. W tym kontekście odesłano także do uwag dotyczących podrozdziału 3.1 Studium wykonalności.
- W podrozdziale 3.1 Studium wykonalności pn. *Lokalizacja* należało zgodnie z uwagą zawartą w wezwaniu, poza wskazaniem lokalizacji farmy fotowoltaicznej, wykazać nieruchomości, na terenie których poprowadzone będzie przyłączy pomiędzy farmą a punktem przyłączenia do sieci dystrybucyjnej wraz z wyjaśnieniem, na jakiej podstawie Wnioskodawca ma prawo do dysponowania ww. nieruchomościami. Wskazano również, że należy przy tym uwzględnić m.in. uwagi do podrozdziału 2.2 Studium wykonalności.
- W uwadze do podrozdziału 2.2 Studium wykonalności pn. *Przedmiot i produkty projektu* wskazano zaś, że należy przeanalizować podaną wartość wskaźnika *Długość nowo wybudowanych lub zmodernizowanych sieci elektroenergetycznych dla odnawialnych źródeł energii*. Jako źródło weryfikacji wskazanej wartości docelowej ww. wskaźnika podano m.in. dokumentację techniczną. Jednakże z załączonego projektu budowlanego nie

wynikały wprost podane wartości. Wnioskodawcę poinformowano, że należy dokonać analizy oraz podać metodologię wyliczenia wartości docelowej niniejszego wskaźnika z odwołaniem się do konkretnego zapisu w przywołanej dokumentacji technicznej. Przywołano definicję przyłącza zawartą w załączniku nr 6 do Regulaminu konkursu (o której mowa na wstępie) podkreślając przy tym te zapisy definicji, które świadczą o tym, że w kontekście przyłącza mowa jest o podłączeniu do sieci przedsiębiorstwa energetycznego świadczącego usługę przesyłania energii elektrycznej. Następnie powołując się na opis zawarty w pkt B.1 pierwotnego wniosku oraz dokumentację techniczną stwierdzono, że projekt obejmuje zakresem wykonanie przyłącza instalacji OZE do sieci dystrybucyjnej podkreślając, że każdy element, który wchodzi w zakres rzeczowy projektu powinien być opisany i udokumentowany zgodnie z wymogami Regulaminu konkursu i poszczególnych instrukcji. Dodatkowo powołując się na zasadę zawartą w Studium wykonalności, zgodnie z którą efektem realizacji projektu jest stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury, a projekt powinien obejmować wszystkie działania i wydatki, które umożliwiają jego samodzielne funkcjonowanie po ukończeniu IZ RPO WP stwierdziła i poinformowała Wnioskodawcę, o tym że **wykonanie przyłączenia instalacji do sieci średniego/niskiego napięcia wchodzi w skład zakresu rzeczowego**. Dodano także, że w związku z tym niezbędne jest przy tym wskazanie konkretnej i całkowitej długości przyłącza do sieci dystrybucyjnej (od falowników/inwerterów do punktu przyłączenia do sieci dystrybucyjnej).

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na istotność zakresu wezwania z punktu widzenia istniejącego w sprawie sporu co do przebiegu/konfiguracji przyłącza. Z tego wezwania wynika, że IZ RPO WP w procesie oceny przedmiotowego wniosku prezentowała konsekwentne stanowisko, zgodnie z którym wykonanie przyłącza do sieci średniego napięcia wchodzi w skład zakresu rzeczowego projektu. Przy tym za przyłącze to zgodnie z logiką przedsięwzięcia inwestycyjnego, założonymi celami, wśród których była m.in. sprzedaż wytworzonej energii elektrycznej, która nie mogłaby mieć miejsca w przypadku zaplanowania projektu bez przyłączenia farmy do istniejącej sieci, i wreszcie, co najistotniejsze, zgodnie z dokumentacją techniczną, która zdefiniowała formę/konfigurację tego przyłącza, należy uznać odcinek od stacji transformatorowej do istniejącej sieci (słupa) linii napowietrznej 15 kV. Innymi słowy, IZ RPO WP konsekwentnie uznawała, że w zakres rzeczowy wniosku wchodzi wykonanie przyłącza w takiej konfiguracji.

Tymczasem w złożonych uzupełnieniach Wnioskodawca zmienił konfigurację przyłącza w ten sposób, że na mapie (zał. nr 10 – *Mapy/szkice lokalizujące projekt w najbliższym otoczeniu*):

- zaznaczył jako przyłącze odcinek od słupowej stacji transformatorowej do rozdzielni SN (RS),
- zaznaczył projektowaną sieć dystrybucyjną, (nie występującą w pierwotnym wniosku) będącą własnością Sieci Parków Energii Słonecznej Sp. z o. o., od rozdzielni SN (RS) do słupa istniejącej sieci dystrybucyjnej – linii napowietrznej 15 kV.

Jednocześnie w ramach uzupełnień na ocenie formalnej Wnioskodawca przedłożył Projekt zagospodarowania działki – **Przyłącz elektroenergetyczny SN 15KV kablem ziemnym od rozdzielni RS do sieci SN, w którym jako inwestora wskazano Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętego Mikołaja Biskupa w Dzikowcu sp. z o.o.** Tematem opracowania jest zasilanie w energię elektryczną farmy fotowoltaicznej o mocy 200 kW w miejscowości Dzikowiec (dz. Nr 1070/2, 1070/13, 1070/14, 1071/1). Wskazano także, że „w zakres opracowania

wchodzi przyłącz kablowy, kablem ziemnym typu 3X XRUHAKXS 1x120-12/20 kV z rozdzielni średniego napięcia do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 KV."

Istotne dla sprawy jest to, że jeśli chodzi o załącznik nr 11 dot. prawa do dysponowania nieruchomościami, Wnioskodawca przedkładając uzupełnienia na etapie oceny formalnej, przedstawił ww. załącznik dla działki nr 1070/2 (która była również ujęta w pierwotnie złożonym oświadczeniu), podczas gdy cały zakres rzeczowy projektu określony w dokumentacji wniosku (obejmujący wykonanie przyłącza do sieci dystrybucyjnej) zlokalizowany został m.in. na działkach nr 1070/2 i 1070/14. Wnioskodawca nie wypełnił więc dyspozycji płynącej z wezwania do uzupełnienia, przez co nie wykazał prawa do dysponowania pozostałymi nieruchomościami niezbędnymi do wybudowania przyłącza do istniejącej sieci dystrybucyjnej. Jednocześnie w części Studium wykonalności dotyczącej wskaźnika pn. *Długość nowo wybudowanych lub zmodernizowanych sieci elektroenergetycznych dla odnawialnych źródeł energii* Wnioskodawca zmienił jego wartość docelową z „0,20” na 0,52 km, dokonując także stosownej modyfikacji tego wskaźnika w tabeli C.2 wniosku o dofinansowanie, tj. w tabeli określającej wskaźniki produktu projektu.

Wnioskodawca wskazuje w proteście, iż przedłożył prawidłowo uzupełniony załącznik nr 11 do wniosku, z którego wynika, że posiada on prawo do dysponowania wszystkimi nieruchomościami, na których realizowany będzie cały zakres rzeczowy projektu, ze wskazaniem tytułu prawnego do dysponowania tymi nieruchomościami. Podkreśla, że cały zakres rzeczowy projektu określony w dokumentacji wniosku zlokalizowany został na jednej działce o numerze 1070/2 i nie ma żadnych podstaw aby działkę 1070/14 ujmować w załączniku nr 11, gdyż nie wchodzi ona w zakres rzeczowy projektu.

Wnioskodawca podkreśla, że określony we wniosku o dofinansowanie zakres rzeczowy projektu obejmuje przyłącz średniego napięcia zgodnie z przebiegiem wskazanym na dołączonym do dokumentacji załączniku graficznym, tj. od stacji transformatorowej do rozdzielni średniego napięcia (oznaczonej w dokumentacji symbolem RS). Podkreśla, że taki przebieg oraz sposób realizacji przyłącza jest zgodny z zapisami zawartymi we wniosku o dofinansowanie.

Wnioskodawca twierdzi, że nie ulega wątpliwości, że we wniosku o dofinansowanie pojawiła się wzmianka o „kablu od transformatora do sieci średniego napięcia”, a zapis ten odnosi się do kabla średniego napięcia łączącego transformator z siecią elektroenergetyczną. Wnioskodawca potwierdza, że przyłączy od stacji transformatorowej do sieci elektroenergetycznej zostało ujęte w zakresie rzeczowym projektu, jednak uważa, że punkt styku instalacji (objętej zakresem rzeczowym wniosku) z siecią elektroenergetyczną (nieobjętą zakresem rzeczowym wniosku) stanowi rozdzielnia średniego napięcia (RS). Zdaniem Wnioskodawcy przyłączy elektroenergetyczne przebiega od stacji transformatorowej (stanowiącej zakończenie instalacji fotowoltaicznej) do rozdzielni średniego napięcia RS (stanowiącej początek sieci elektroenergetycznej – nieobjętej projektem). Wnioskodawca zaznacza, że na żadnym etapie nie planował realizacji w ramach zakresu rzeczowego projektu przyłącza o innym (w szczególności dłuższym) przebiegu.

Wnioskodawca stwierdza, że informacja o przyłączy (od transformatora do sieci średniego napięcia) znalazła się w załączonym do wniosku projekcie budowlanym instalacji, w którym wymieniono je jako element projektowanego zagospodarowania terenu. Zauważa, że zgodnie z zamieszczonym tam opisem przyłączy zostanie zrealizowane w formie kabla od transformatora do sieci średniego napięcia. Zapisy te są całkowicie zgodne z planami Wnioskodawcy i przedłożoną dokumentacją.

Ponadto Wnioskodawca wskazuje, że wprowadzenie nowego podmiotu do przedłożonej dokumentacji – tj. Sieci Parków Energii Słonecznej Sp. z o.o. – poprzez zaznaczenie projektowanej sieci dystrybucyjnej będącej własnością tego podmiotu odbyło się na wyraźne wezwanie instytucji w ramach uwagi dotyczącej podrozdziału 2.2 Studium wykonalności oraz uwagi dotyczącej załącznika nr 10, zawartych w wezwaniu na etapie oceny formalnej, w celu wykazania, że efektem realizacji projektu jest wytworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury – tj. wykazania, że planowane w ramach zakresu rzeczowego przyłącze elektroenergetyczne łączy się z projektowaną siecią dystrybucyjną. Ww. sieć nie została pokazana w pierwotnej wersji wniosku, ponieważ Wnioskodawca uważał, że nie należy w załączniku graficznym wskazywać elementów nie będących częścią zakresu rzeczowego projektu.

Podkreśla, że sieć dystrybucyjna zlokalizowana jest na działkach nie wskazanych w załączniku nr 11, natomiast IZ RPO WP nie ma podstaw, by żądać wykazania prawa do dysponowania nieruchomościami, przez które przebiega sieć elektroenergetyczna, do której Wnioskodawca planuje przyłączyć instalację, gdyż ww. sieć nie jest elementem zakresu rzeczowego projektu i stanowi własność odrębnego podmiotu. W opinii Wnioskodawcy zastosowanie się do żądania Instytucji Zarządzającej doprowadziłoby do niespotykanej sytuacji, w której każdy Wnioskodawca chcący przyłączyć swoją instalację do sieci musiałby wykazać posiadanie prawa do dysponowania wszystkimi działkami, na których zlokalizowany jest jakikolwiek element sieci elektroenergetycznej.

Wnioskodawca twierdzi, iż w załączniku nr 7 – Wyciąg z dokumentacji technicznej, zawierającym Projekt zagospodarowania działki występuje omyłka pisarska w zakresie działek objętych dokumentem, natomiast przyłącze elektroenergetyczne objęte zakresem rzeczowym projektu w całości mieści się na działce o numerze 1070/2 prawidłowo ujętej w załączniku nr 11. Zdaniem Wnioskodawcy potwierdza to przedłożony załącznik nr 10.

Wnioskodawca formułuje również zarzuty proceduralne, które ogólnie rzecz ujmując dotyczą:

- bezpodstawnego żądania przez IZ RPO WP wykazania przez Wnioskodawcę prawa do dysponowania nieruchomościami, przez które przebiega sieć elektroenergetyczna, do której Wnioskodawca przyłącza instalację – mimo jednoznacznych zapisów i deklaracji Wnioskodawcy wskazujących, że sieć ta nie jest elementem zakresu rzeczowego projektu i stanowi własność odrębnego podmiotu¹;
- bezpodstawnego żądania uzupełnienia załącznika nr 10 (mapy), mimo że wszystkie elementy zakresu rzeczowego zostały na niej wskazane,
- bezpodstawnego żądania (w treści uwagi dotyczącej mapy) uzgodnienia lokalizacji przyłącza i miejsca przyłączenia projektowanej instalacji z zakładem energetycznym (operatorem systemu dystrybucyjnego) jako nie opartego w postanowieniach Regulaminu konkursu.

Odnosząc się do protestu stwierdzić trzeba, że posiada on „tezę główną”, zgodnie z którą przyłącze elektroenergetyczne przebiega od stacji transformatorowej (stanowiącej zakończenie instalacji fotowoltaicznej) do rozdzielni średniego napięcia RS (stanowiącej początek sieci elektroenergetycznej – nieobjętej projektem) a nie, jak wynika z pierwotnego wniosku o dofinansowanie, od stacji transformatorowej do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 kV. Tezy

¹ Należy w tym miejscu zauważyć, że przedłożona przez Wnioskodawcę dokumentacja nie zawiera informacji, iż sieć elektroenergetyczna nie jest elementem zakresu rzeczowego projektu (stwierdzenie takie zawarto dopiero w proteście).

tej nie sposób jednak uznać za uzasadnioną, o czym świadczy szereg przesłanek. Najistotniejszą z nich jest ta, że teza Wnioskodawcy nie znajduje potwierdzenia ani w ustalonym i szczegółowo opisanym wyżej stanie faktycznym, ani w złożonej dokumentacji (wniosku o dofinansowanie, Studium wykonalności, załączniku nr 7 do wniosku – dokumentacji technicznej stanowiącej podstawę ustalenia zakresu rzeczowego wniosku). Przeciwnie, przedstawione zapisy dokumentacji wskazują, iż w ramach projektu zaplanowano wykonanie przyłączenia instalacji do sieci dystrybucyjnej w kształcie takim, jak opisuje to Wnioskodawca w pierwotnej wersji wniosku oraz w dokumentacji technicznej. Co istotne, w pkt 2.2 przedłożonego na etapie uzupełnień formalnych Aneksu nr 1 do Studium wykonalności pn. *Przedmiot i produkty projektu* określono dodatkowo, że „W celu określenia wartości wskaźnika Długość nowo wybudowanych lub zmodernizowanych sieci elektroenergetycznych dla odnawialnych źródeł energii uwzględniono długość: okablowania od falowników/inwerterów do stacji transformatorowej (okablowanie nN) oraz od stacji transformatorowej do punktu przyłączenia do sieci dystrybucyjnej (okablowanie SN).” Z uwagi na powyższe Instytucja Zarządzająca nie może przyjąć jako słusznych stwierdzeń Wnioskodawcy wskazujących jakoby niniejszy wniosek obejmował jedynie budowę przyłącza elektroenergetycznego średniego napięcia od stacji transformatorowej do rozdzielni średniego napięcia. Stanowisko to wynika z opisanego wyżej stanu faktycznego w powiązaniu z dokonaną wyżej analizą zapisów całości dokumentacji aplikacyjnej.

Kolejną z przesłanek przeciw tezie Wnioskodawcy jest to, że *Instrukcja przygotowywania załączników* w zakresie załącznika nr 7 do wniosku wskazuje, że Wykaz z dokumentacji technicznej powinien zawierać zestawienie wymaganej rodzajem inwestycji dokumentacji technicznej w formie tabelarycznej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 7 do wniosku, z uwzględnieniem m.in. niezbędnych wyjaśnień (np. w przypadku, gdy dokumentacja obejmuje zakres szerszy niż zakres rzeczowy ujęty we wniosku o dofinansowanie). W *Instrukcji* określono, że w sytuacji gdy dokumentacja techniczna obejmuje zakres szerszy niż określony we wniosku o dofinansowanie, elementy realizowane poza zakresem rzeczowym określonym w pkt B.2 wniosku nie będą mogły być przedmiotem wniosków o płatność. W odniesieniu do wyciągu z dokumentacji technicznej *Instrukcja przygotowywania załączników* stanowi, że powinien on zawierać kopię strony tytułowej projektu budowlanego oraz opis techniczny z projektu budowlanego (lub innej dokumentacji technicznej w przypadku realizacji inwestycji w oparciu o zgłoszenie robót budowlanych). W dokumencie wskazano ponadto, iż ważne jest, aby przedstawiony wyciąg z dokumentacji technicznej zawierał opis inwestycji z podaniem danych liczbowych obrazujących zakres rzeczowy projektu. Jednocześnie z § 3 ust. 2 pkt 15) Regulaminu konkursu wynika jasno, że jeżeli zakres dokumentacji technicznej jest szerszy niż zakres objęty wnioskiem o dofinansowanie Wnioskodawca jest zobowiązany umieścić stosowną informację w załączniku nr 7 do wniosku o dofinansowanie – Wykaz z dokumentacji technicznej. **Wnioskodawca w załączniku nr 7 do wniosku nie zawarł wyjaśnień, które wskazywałyby, że dokumentacja techniczna zawiera zakres szerszy niż wniosek o dofinansowanie.** Co więcej, wskazany w ww. załączniku zakres rzeczowy projektu jest zgodny z informacjami przedstawionymi przez Wnioskodawcę we wniosku o dofinansowanie oraz Studium wykonalności. Wobec powyższego należy uznać, że zakres przedsięwzięcia obejmuje przyłącz do słupa przyłączeniowego linii 15 kV, tj. do istniejącej sieci dystrybucyjnej – linii napowietrznej 15 kV, zgodnie z informacją zawartą w pkt 10.3 projektu budowlanego.

Jeszcze inną przesłanką kładącą zaprzeczyc postawionej tezie, zgodnie z którą punktem styku instalacji fotowoltaicznej z siecią elektroenergetyczną jest rozdzielnia średniego napięcia (przy czym wskazana rozdzielnia jest pierwszym elementem sieci i nie jest objęta wnioskiem

o dofinansowanie), jest zapis rozdziału 10.3 *Opracowanie związane* dokumentacji technicznej, który jednoznacznie wskazuje, że przyłączy należy wykonać od stacji transformatorowej do linii napowietrznej 15 kV.

Wszystko to każe zakwestionować tezę główną protestu i przyjąć za właściwe stanowisko IZ RPO WP w zakresie przebiegu przyłącza.

Odnosząc się do zarzutu bezpodstawnego żądania uzupełnienia załącznika nr 10 (mapy), mimo iż wszystkie elementy zakresu rzeczowego zostały na niej zdaniem Wnioskodawcy wskazane, stwierdza się, że wezwanie do uzupełnień dopuszczone zostało przez § 14 ust. 3 pkt 6 Regulaminu konkursu, który określa, że na etapie oceny formalnej wnioski o dofinansowanie może podlegać jednokrotnej poprawie i uzupełnieniu w zakresie, który umożliwiają kryteria wyboru projektów. Wezwanie do uzupełnień i poprawek w ww. zakresie było następstwem zawartych m.in. w dokumentacji technicznej zapisów i było spowodowane koniecznością uspołnienia postanowień załącznika nr 10 do wniosku w ten sposób, by obrazował on pełen zakres rzeczowy projektu przedstawiony we wniosku o dofinansowanie i dokumentacji technicznej. *Instrukcja przygotowywania załączników* w odniesieniu do załącznika nr 10 do wniosku wskazuje, iż należy w nim w sposób szczegółowy przedstawić wszystkie elementy składające się na zakres rzeczowy projektu (z jasno zobrazowanym szczegółowym oznaczeniem wszystkich elementów zakresu rzeczowego). Z tej przyczyny nie można uwzględnić argumentacji Wnioskodawcy wskazującej jakoby Instytucja Zarządzająca bezpodstawnie zażądała uzupełnienia załącznika nr 10 do wniosku.

Co więcej, *Instrukcja do opracowania studium wykonalności – odnawialne źródła energii* w zakresie pkt 2 Studium wykonalności pn. *Opis projektu* wskazuje, iż projekt powinien stanowić samodzielną (pod kątem operacyjności) jednostkę analizy. Powyższe oznacza, że powinien on obejmować wszystkie zadania inwestycyjne, które sprawiają, że efektem realizacji projektu jest stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury, bez konieczności realizacji dodatkowych zadań inwestycyjnych nie uwzględnionych w projekcie. W dokumencie wskazano dodatkowo, iż projekt powinien obejmować wszystkie działania i wydatki, które umożliwiają jego samodzielne funkcjonowanie po ukończeniu. Z tej też przyczyny konieczne było wezwanie Wnioskodawcy do oznaczenia lokalizacji przyłącza instalacji do sieci dystrybucyjnej w ten sposób aby załącznik obrazował pełny zakres rzeczowy projektu. IZ RPO WP stwierdza, iż na etapie zarówno weryfikacji technicznej, jak i oceny formalnej wezwania do złożenia uzupełnień/poprawek/wyjaśnień zostały sformułowane w zakresie obowiązującego Regulaminu konkursu i były – w kontekście spójności z pozostałą częścią dokumentacji aplikacyjnej, a także zarzutów przedstawionych w proteście – całkowicie uzasadnione.

W odpowiedzi na zarzut sugerujący, że IZ RPO WP w treści uwag do załącznika nr 10 zażądała uzgodnienia z zakładem energetycznym lokalizacji przyłącza i miejsca przyłączenia projektowanej instalacji do sieci wskazuje się, że w treści uwagi nie zażądano uzgodnienia z zakładem energetycznym (rozumianym jako operator sieci dystrybucyjnej), lecz przedstawienia na mapie przyłącza, którego przebieg został uzgodniony z zakładem energetycznym. Należy zauważyć, że zgodnie z Regulaminem konkursu wnioskodawcy zobowiązani byli do przedłożenia wraz z wnioskiem o dofinansowanie m.in. wyciągu z dokumentacji technicznej oraz mapy, przedstawiając tym samym zakres rzeczowy projektu. Na etapie oceny formalnej nie żądano od wnioskodawców przedstawienia (załączenia) warunków przyłączenia do sieci, gdyż nie wymagały tego zapisy Regulaminu konkursu. Natomiast zgodnie z Regulaminem wezwano wnioskodawców do przedstawienia wyciągu z dokumentacji technicznej, sporządzonego zgodnie

z obowiązującymi wymogami prawa, tj. Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. 2013 r. poz. 1129 z późn. zm.), a w przypadku realizacji projektu na podstawie decyzji pozwolenia na budowę również z wymogami Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. 2012 r. poz. 462 z późn. zm.).

Odnosząc się do zarzutu bezpodstawnego żądania przez IZ RPO WP wykazania przez Wnioskodawcę prawa do dysponowania nieruchomościami przez które przebiega sieć elektroenergetyczna, do której Wnioskodawca przyłącza instalację należy wskazać, że z treści przedłożonych przez Wnioskodawcę dokumentów (wniosku o dofinansowanie, Aneksu nr 1 do studium wykonalności, załącznika nr 7 oraz załącznika nr 10 do wniosku) wynika, że realizacja projektu obejmuje budowę farmy fotowoltaicznej wraz z montażem i instalacją przyłącza od stacji transformatorowej do słupa przyłączeniowego linii 15kV. Co istotne, postanowienia załącznika nr 10 wskazują, iż punkt włączenia do istniejącej sieci dystrybucyjnej (istniejący słup SN) znajduje się poza działką 1070/2, zaś projektowany przyłącz (kabel średniego napięcia 3 x XRUHAKXS 1x120-12/20 kV) przebiegać będzie przez działki nr 1070/2 i 1070/14 zlokalizowane w miejscowości Dzikowiec, zatem na ww. działkach zlokalizowany zostanie cały zakres rzeczowy projektu określony w dokumentacji wniosku.

Wnioskodawca przedkładając uzupełnienia na etapie oceny formalnej przedstawił załącznik nr 11 i umowę z dnia 9 października 2017 r. dotyczącą użyczenia uwzględniające jedynie działkę nr 1070/2 (która była również ujęta w pierwotnie złożonym oświadczeniu).

Natomiast *Instrukcja wypełniania załączników* w zakresie załącznika nr 11 stanowi, że „Wnioskodawca zobowiązany jest do posiadania prawa do dysponowania nieruchomościami, które wykorzystywane będą do realizacji projektu (np. na których zlokalizowana będzie budowana infrastruktura, zajętych w celu wykonania robót budowlanych lub gdzie zlokalizowany będzie zakupywany sprzęt i wyposażenie)” i zachowania jego trwałości, przy czym Instytucja Zarządzająca dopuściła możliwość wykazania takiego prawa na podstawie następujących tytułów:

- a. własności,
- b. współwłasności za zgodą wszystkich współwłaścicieli,
- c. użytkowania wieczystego,
- d. trwałego zarządu,
- e. ograniczonego prawa rzeczowego,
- f. innego stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienie do wykonywania robót i obiektów budowlanych lub dysponowania nieruchomością na cele wykonania dostaw przewidzianych w ramach projektu.

Brak prawa do nieruchomości w czasie oceny wniosku dopuszczalny jest w sytuacjach enumeratywnie wymienionych, tj. realizacji inwestycji w trybie tzw. „specustaw” lub w formie tzw. „projektu parasolowego”. Mając na uwadze, że powyższe wyjątki nie dotyczą przedmiotowego projektu, Wnioskodawca zobowiązany był do przedłożenia prawidłowo wypełnionego załącznika nr 11 do wniosku, który wskazywałby posiadanie przez niego prawa do dysponowania wszystkimi nieruchomościami, na których realizowany będzie cały zakres rzeczowy projektu wraz ze wskazaniem tytułu prawnego do dysponowania tymi nieruchomościami, czego Wnioskodawca nie uczynił. IZ RPO WP stoi na stanowisku, że skoro słusznie przyjęła przebieg / konfigurację

przyłącza w taki sposób jak to opisano w niniejszym uzasadnieniu, to tak oświadczenie o dysponowaniu nieruchomościami jak i mapa lokalizująca projekt, które nie uwzględniają tego przebiegu przyłącza, nie mogą być uznane za prawidłowe i zgodne z pismem wzywającym do ich uzupełnienia.

Nie można również zgodzić się z informacją przedstawioną przez Wnioskodawcę w proteście, że w załączniku nr 7 – *Wyciąg z dokumentacji technicznej*, dotyczącym przyłącza elektroenergetycznego SN 15 KV kablem ziemnym od rozdzielni RS do sieci SN, zawierającym *Projekt zagospodarowania działki* występuje omyłka pisarska, gdyż przyłączy elektroenergetyczne objęte zakresem rzeczowym projektu w całości mieści się na działce o numerze 1070/2. Należy zauważyć, iż z mapy stanowiącej załącznik nr 10 wynika, iż punkt włączenia do istniejącej sieci dystrybucyjnej (istniejący słup linii napowietrznej 15kV) znajduje się poza działką 1070/2, zaś projektowany przyłącz do słupa SN (kabel średniego napięcia 3 x XRUHAKXS 1x120-12/20 kV) przebiegać będzie nie tylko przez działkę nr 1070/2, ale również przez działkę 1070/14. Należy zauważyć, że przebieg przyłącza od stacji transformatorowej farmy fotowoltaicznej poprzez słup z odłącznikiem sterowanym radiowo do istniejącego słupa linii napowietrznej 15 KV potwierdza również przedłożony w ramach uzupełnień do oceny formalnej Aneks nr 1 do Studium wykonalności (tabela nr 11, str. 18).

W odpowiedzi na zarzut Wnioskodawcy wskazujący, iż wykazał przebieg projektowanej sieci dystrybucyjnej będącej własnością Sieci Parków Energii Słonecznej sp. z o. o. (która nie stanowi elementu zakresu rzeczowego projektu i będzie realizowana poza projektem przez odrębny podmiot) na wyraźne wezwanie Instytucji Zarządzającej, należy podkreślić, że Instytucja Zarządzająca na etapie oceny formalnej wniosku wezwała Wnioskodawcę (w zakresie załącznika nr 11 do wniosku) do wykazania prawa do dysponowania nieruchomościami, na których zlokalizowany będzie cały zakres rzeczowy projektu, w tym przyłączy do sieci dystrybucyjnej. Natomiast w uwagach do podrozdziału 2.2. Studium wykonalności IZ RPO WP przypominała, że „Zgodnie z przywołaną w załączniku nr 6 do Regulaminu konkursu definicją, przyłączy to odcinek lub element sieci służący do połączenia urządzeń, instalacji lub sieci podmiotu, o wymaganej przez niego mocy przyłączeniowej, z pozostałą częścią sieci przedsiębiorstwa energetycznego świadczącego na rzecz podmiotu przyłączanego usługę przesyłania lub/i dystrybucji energii elektrycznej (patrz: § 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, Dz. U. z 2007 nr 93 poz. 623, z późn. zm.). (...) Dlatego zgodnie z zasadą zawartą w Studium wykonalności, że efektem realizacji projektu jest stworzenie w pełni funkcjonalnej i operacyjnej infrastruktury, projekt powinien obejmować wszystkie działania i wydatki, które umożliwiają jego samodzielne funkcjonowanie po ukończeniu – wykonanie przyłączenia instalacji do sieci średniego/niskiego napięcia wchodzi w skład zakresu rzeczowego.”

Jak już wskazano z przedstawionej przez Wnioskodawcę dokumentacji wynika, iż projekt w zaplanowanym kształcie obejmuje swym zakresem wykonanie przyłącza instalacji OZE do sieci dystrybucyjnej. Postanowienia dokumentacji (w szczególności przedłożonego w ramach uzupełnień na etapie oceny formalnej załącznika nr 10 do wniosku) wskazują, że punktem włączenia do istniejącej sieci dystrybucyjnej – linii napowietrznej 15kV jest istniejący słup SN. Równocześnie w dokumentacji wniosku nie widnieją żadne zapisy świadczące o tym, że właścicielem sieci elektroenergetycznej, z którą łączyć ma się planowane do realizacji w ramach zakresu rzeczowego projektu przyłączy elektroenergetyczne jest Sieć Parków Energii Słonecznej sp. z o. o. Za nieprawdziwe należy więc uznać twierdzenie Wnioskodawcy wskazujące, iż w dokumentacji wykazał przebieg projektowanej sieci dystrybucyjnej będącej własnością Sieci

Parków Energii Słonecznej sp. z o. o. Wobec powyższego wszystkie odniesienia zawarte w proteście dotyczące podmiotu Sieć Parków Energii Słonecznej sp. z o. o. nie mające odzwierciedlenia w dokumentacji wniosku, nie mogą zostać uwzględnione. Jednocześnie brak jest podstaw do nieujmowania przez Wnioskodawcę w załączniku nr 11 do wniosku pozostałych działek, na których zlokalizowana jest część przyłącza elektroenergetycznego od rozdzielni RS do istniejącej sieci SN.

Podsumowując niniejsze uzasadnienie należy także wskazać za Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie (wyrok z dnia 2 marca 2018 r., sygn. akt II GSK 3706/17), że IZ RPO WP jest każdorazowo związana treścią wniosku o dofinansowanie oraz załączoną do niego przez Wnioskodawcę i wymaganą w danym postępowaniu konkursowym dokumentacją. Przedmiotowo istotne elementy wniosku o dofinansowanie nie mogą być modyfikowane w toku postępowania konkursowego, w tym w trybie określonym w art. 43 ustawy oraz w trybie określonym postanowieniami Regulaminu konkursu. Byłoby to bowiem nie do pogodzenia z istotą oraz logiką omawianego postępowania, które jest postępowaniem konkursowym. Warunkiem koniecznym przyznania dofinansowania jest spełnienie przez projekt określonych Regulaminem konkursu i wynikających z przepisów prawa kryteriów wyboru projektów. Zatem to podmiot wnioskujący o przyznanie wsparcia jest zobowiązany wykazać, że zgłaszany projekt kryteria te spełnia. Zaś zadaniem instytucji odpowiedzialnej za zarządzanie i realizację programu wsparcia jest ocena spełniania przez projekt tych kryteriów w oparciu o dane przedstawione przez Wnioskodawcę. Na tle takich regulacji zwraca się uwagę w orzecznictwie sądowym, że całość dokumentacji przedkładanej do konkursu musi być spójna i dotyczyć tego samego zamierzenia, pierwotnie scharakteryzowanego we wniosku i dlatego właśnie wykluczona jest możliwość wprowadzenia do projektu jakichkolwiek modyfikacji w toku oceny, z wyjątkiem wynikających wprost z wezwania właściwej instytucji (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2013 r., sygn. akt II GSK 1638/13; z dnia 14 grudnia 2016 r., sygn. akt II GSK 5172/16).

Na zakończenie dodać należy, że Instytucja Zarządzająca dokonała oceny wniosku zgodnie z § 13 ust. 1 Regulaminu konkursu, tj. w oparciu o zasady wynikające z *Kryteriów*. W trakcie oceny wniosku uwzględniono zapisy obowiązujących aktów prawa krajowego i unijnego, w tym zapisy Regulaminu konkursu oraz odpowiednich wytycznych. Zachowane zostały zasady: przejrzystości, rzetelności i bezstronności oraz zapewnienia wnioskodawcom równego dostępu do informacji o warunkach i sposobie wyboru projektów do dofinansowania, uregulowane w art. 37 ust. 1 ustawy wdrożeniowej. Stanowisko Instytucji Zarządzającej oparte zostało na analizie całości zebranej w sprawie dokumentacji, w szczególności na analizie zapisów wniosku o dofinansowanie, Studium wykonalności oraz dokumentacji technicznej z uwzględnieniem zasad obowiązujących w konkursie. Analizując i oceniając wniosek oraz jego załączniki IZ RPO WP nie miała wątpliwości co do faktu, że Wnioskodawca nie wykazał prawa do dysponowania wszystkimi nieruchomościami niezbędnymi do realizacji robót budowlanych objętych zakresem projektu i z tej przyczyny ocena wniosku nie mogła być inna.

Reasumując, przy uwzględnieniu wskazanego powyżej stanu prawnego oraz okoliczności faktycznych występujących w sprawie należy stwierdzić, że wniosek o dofinansowanie projektu nie spełnia kryterium formalnego administracyjnego standardowego nr 5 pn. *Prawidłowość załączników do wniosku / kompletność i prawidłowość poprawek wniosku i załączników ze względów opisanych w niniejszym uzasadnieniu*. W związku z tym po ponownym sprawdzeniu wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów, wniosek otrzymuje ocenę negatywną.

Tym samym IZ RPO WP nie uwzględnia protestu.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017, poz. 1369 z późn. zm.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie, obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 45 ust. 4 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Otrzymują:

1. Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Świętego Mikołaja Biskupa w Dzikowcu sp. z o.o., ul. Księdza Stanisława Sudoła 22, 36-122 Dzikowiec
2. Pan Ryszard Jur – Dyrektor Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego
3. a/a